

# 善後芻議

緒言

阜甯陳海臣

善後會議爲奠定國是解決政局必經之階級將來是否舉國參加抑或仿照費府成例由多數贊成省首先履行雖在不可知之列要不失爲民國以來解決內政之一大會議可斷言也按該條例揭槩大綱有三一國民會議組織二改革軍制問題三整理財政問題是也茲三者均關國家根本大計不學如海臣烏足以論此雖然天下興亡匹夫有責狂夫之言聖人擇焉竊不自揣遠稽成規近察世變勉爲芻議三章聊抒芹獻之誠敬備芻蕘之采

## 第一章 國民會議組織

法國革命組織執政政府（採委員制）召集三民會議美國獨立先開政治會議（與今之善後會議性質相同）旋召國民會議我國當革命告成光復漢土亦取法先進諸邦而有臨時參議院之組織其程序容或稍殊職權間未一致然新造之邦類以民意爲基礎無中無外容有二理自曹氏賄選國法蕩然執政抱改革決心當更新之局步武華盛頓之成規

先開善後會議謀統一大綱續開國民會議定主權根本偉哉謀國之遠略也將來此國民會議是否即爲國會化身抑爲過渡辦法或爲國會外第二機關其職權何若議案何若皆待該會本身之決定姑不具論現唯就其組織方法爲善後會議中心問題者臚述之

國民會議由何方產出用何法產出乎要而言之不出三種其一以限制選舉爲標準（如教育財產資格）用間接的或直接的投票方法而產出之其二以職業團體爲標準用統系的直接的投票方法而產出之其三以法定團體爲標準用統系的直接的投票方法而產出之第一種制度十四年來屢經試驗僅直接的投票法上年雖有其規定尙未見諸實行第二種制度係醉心蘇俄職業組合制度所主張其理論甚新特產出較爲繁雜第三種制度即年來各省自治會議所擬採用而未果行者我國疆域遼闊法制凌夷戶口無翔實調查國民之政治訓練每屆辦理選舉恒憑買賣式委任式掠奪式而擇得之本無所謂民意再按法理而論選舉代表屬諸立法範圍辦理屬諸行政範圍監督則屬諸司法範圍三種同時活動不容偏倚其間而近數年來舉凡選政全由行政一面把持司法有廳如聳如聳從未實行監督無惑乎產出之代表一屆不如一屆也可知從前限制選舉制度已不足

恃彼施諸普通國會猶可諉爲不得已而用之若重施之於國民會議殊無根據價值使將來召集正式國會或須仍沿此制果爾則同一產出方法用此二重會議胡爲哉我國以農立國現在產業狀況彷彿歐洲十八世紀時代工商各業尙未發展鄉村農氓安土重遷老死不相往來散處各勞工亦祇知機械的操作向無合作思想彼德俄諸邦所謂工場職業團體以我國現狀觀察距離尙遠（上年某共產黨在上海極力運動奈彼輩多入清洪幫刺花黨別無信仰）卽讓百步言此輩能組織團體選出代表與議會然利害相反閩門必烈蓋就職業本體而論亦有不互相能之處（如重農重商以及勞工神聖）況並此組織程度而亦未能故今之認爲公平且具有可能性者唯有法團選出代表爲最合格舉其利益約有三種

一 可促進國家之統一 各法團之在地方具有無限之潛勢力如罷市罷工罷稅罷學小之足以掀動秩序大之足以左右政潮國家而有此也雖屬不祥然亦見勢力之不可侮矣今能集合此等各小勢力而爲一大團體開誠布公討論國是必能浹洽與情效收指臂其傳播力量如何請以機器譬喻國民會議之議決猶蒸汽機也各處法團之響

應猶發動機也附麗於茲各份子之奉行猶作業機也夫機器作用如何敏捷組織如何完備國人已知之矣而獨於有意識之法團代表制度反尙懵然耶故由法團代表組織會議能使中央號令行於天下而收統一之效

一 可保持政治上平穩 法國革命風潮震撼世界流血慘劇濺染史乘者說者謂爲國會少壯派議員驅於感情驚爲理想所致我國十四年來政變已非一次究其實無一不與議會有關而代表諸君子每因利害相反醞釀政潮崇尚感情罔恤國難往事昭然無可諱飾反之由各法團選出代表既少黨派偏見復有責任感覺其來也啣有使命其去也亦有報稱原屬從事職業地方推重之人自少我躬不閱遑恤我後之見其主張之穩健職守之森嚴與近代所謂撤回權提案權雖未明白規定而精神實已寓於其間尙何挑撥政潮逞私害公以國爲殉之理

一 可減少行政上困難 歷屆辦理選舉必需一種巨大支出同時各黨各派亦力謀補助百計搜羅累及國家良非淺鮮矧調查非數月弗竣選舉須累年告成當此國本飄搖嗚嗚望治之秋猶復瞻顧徘徊坐失改造機會匪惟有戾當局之初心且予海內以口

實造始雖微影響極鉅倘由各地法團舉出代表則以上困難均可迎刃而解矣

法團代表制其利益既如前所述然究以如何標準而分配之現代通論主張如下 甲

各省區議會若干人 乙 各省區縣教育聯合會若干人 丙 各省區縣農會聯合會若干

人 丁 各省區縣商會聯合會若干人 戊 各省區縣聯合會若干人 己 各省區律師

公會若干人 庚 銀行公會若干人 於茲不可不注意者此處所謂各省區議會及

各省區縣聯合會係指將來新選出者而言非指現在而言蓋各省議會早已滿期其認為延

長者係根據國會所議決為實行賄憲地步今國會本身延期已不成問題省會自無從附

麗至各省區縣會姑無論省自為法已在若存若亡之列其延期理由亦多根據省會所議

決事同一律理無苟延此固當然解釋因誤會者多（前某省議會尙欲申請開會又某國

議員尙上書執政以現省議會為解決時局重心）故不憚辭而闢之若謂改選時不及待

不妨因陋就簡然此為便宜行事之政治論而非余法律論者所敢知矣此外青海蒙藏情

形特別法團尙未普遍應依向例推選代表與會以昭統一又華僑身寄外邦心存祖國亦

應准推代表列席以廣勞徠若夫各省專門以上學校處高等智識階級居指導社會地位